



КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

СЛУЖБА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

ПУБЛИЧНЫЙ ОТЧЕТ
за 2015 год

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

**СЛУЖБА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**ПУБЛИЧНЫЙ ОТЧЕТ
за 2015 год**

г. Красноярск
2015

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ), РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) под государственной охраной объектов культурного наследия понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда.

1.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ОБЪЕКТОВ (ВЫЯВЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ) КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

В настоящее время государственное управление в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия невозможно без налаженной системы учета памятников истории и культуры.

Статьей 15 Федерального закона № 73-ФЗ определено, что в Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – единый государственный реестр), содержащий сведения об объектах культурного наследия.

Сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации об объектах культурного наследия и их территориях, а также о зонах охраны объектов культурного наследия при формировании и ведении информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

В то же время, как было отмечено в рекомендациях «круглого стола», проведенного 08.12.2015 в Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия: законодательное обеспечение и правоприменение» – серьезным препятствием на пути решения проблем наследия является затянувшаяся процесс формирования и ведения единого государственного реестра объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно поручению Правительства Российской Федерации (по итогам заседания Правительства Российской Федерации от 17.06.2015) Минкультуры России необходимо совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в соответствии с разграничением полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия в целях завершения до 2018 года формирования единого государственного реестра обеспечить инвентаризацию объектов культурного наследия, включая:

установление предмета охраны объектов культурного наследия и границ их территорий;

разработку и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия;

уточнение наименований объектов культурного наследия и при необходимости их объектного состава и адресных ориентиров.

Согласно распоряжению Губернатора Красноярского края от 01.12.2014 № 711-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Красноярского края» в сфере государственной охраны объектов культурного наследия в период до 2018 года включительно, Красноярскому краю необходимо до 2019 года подготовить материалы для регистрации в едином государственном реестре **1399** объектов культурного наследия.

В 2015 году службой по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края (далее – Служба) в области государственного учета памятников истории и культуры, были выполнены следующие мероприятия.

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество
1.	Разработаны предметы охраны объектов культурного наследия	объект	331
2.	Оформлены учетные карты объектов культурного наследия	объект	380
3.	Утверждены границы территорий объектов культурного наследия	объект	438
4.	Внесены сведения об объектах культурного наследия в АИС ЕГРКН* для их регистрации в ЕГРКН («дорожная карта»)	объект	300

5.	Проведена работа по получению согласования Законодательным Собранием края включения объектов в ЕГРКН	объект	10
6.	Подготовлены и направлены ответы на межведомственные запросы Росреестра по Красноярскому краю	ответ	89
7.	Выдано заключений о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия на территории земельных участков, отводимых под хозяйственное освоение	заключение	375

* АИС ЕГРКН – автоматизированная система Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры народов Российской Федерации).

Согласованы проекты распоряжений о передаче в безвозмездное пользование 3 объектов культурного наследия («Дом Кузнецова, II-я половина XIX в.», по пер. Партизанскому, 11а, в г. Енисейске, «Дом Дементьева», I-я пол. XIX в. по ул. Диктатуры Пролетариата, 5, «Застройка улицы: здание женской гимназии», 1890-е гг., по ул. Кирова, 68 в г. Енисейске). Согласовано соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования на помещения в объекте культурного наследия по пр. Мира, 86, в г. Красноярске. Согласованы дополнительные соглашения к договорам аренды и договоры аренды в отношении 14 помещений, находящихся в объектах культурного наследия г. Енисейска.

На основании запросов правоохранительных органов, прокуратуры, судов представлено 6 заключений о категории и статусе объектов культурного наследия и одного заключение о 54 объектах религиозного назначения.

В соответствии с планом работы службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края в 2015 году, утверждённым Губернатором Красноярского края 07.05.2015, направлены обращения во все муниципальные образования края в отношении 931 объекта (выявленного объекта) культурного наследия с целью осуществление мониторинга данных об объектах и в рамках этого мероприятия получены сведения об объектах.

Заключены государственные контракты на следующие виды работ:

определение границ территорий, землеустроительные работы по определению границ территорий 520 объектов и выявленных объектов

культурного (археологического) наследия, расположенных на территории Красноярского края;

оформление учетных карт, определение предмета охраны 420 объекта (выявленного объекта) культурного (археологического) наследия, расположенных на территории Красноярского края;

проведение государственной историко-культурной экспертизы: 2 проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в г. Назарово и в п. Памяти 13 Борцов Емельяновского района; 9 выявленных объектов культурного наследия, находящихся в г. Минусинске, и 26 выявленных объектов археологического наследия, расположенных в Курагинском районе;

разработка проектов зон охраны одного объекта культурного наследия, расположенного в п. Памяти 13 Борцов Емельяновского района, одного достопримечательного места, находящегося в п. Шушенское и в с. Ермаковское, и объектов культурного наследия г. Ачинска и г. Минусинска.

1.1.1 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ УЧЕТУ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В 2015 ГОДУ

5

Оценка эффективности мероприятий по государственному учету объектов культурного наследия характеризуется следующими показателями (сравнение показателей 2015, 2014 и 2013 годов дается в сравнении с данными Службы за 2015 год и данными министерства культуры Красноярского края за 2014 и 2013 год, осуществлявшего мероприятия по государственному учету объектов культурного наследия):

№ п/п	Наименование мероприятия	2013 г. (ед.)	2014 г. (ед.)	2015 г. (ед.)
1.	Оформление учетных карт объектов культурного наследия	322	151	380
2.	Разработка предметов охраны объектов культурного наследия	41	167	331
3.	Утверждение границ территорий объектов культурного наследия*	0	277	438

* Информация Средне-Сибирского территориального управления Минкультуры России об установлении границ территорий объектов культурного наследия по регионам Сибирского Федерального Округа (на 15.03.2016) – Приложение № 2 к отчету.

1.2 ОФОРМЛЕНИЕ ОХРАННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Охранное обязательство является одним из главных правовых механизмов, обеспечивающих выполнение собственником объекта культурного наследия конституционной обязанности по его сохранению.

Нарушение условий охранных обязательств является одним из оснований:

для привлечения виновного лица к административной ответственности;

для привлечения виновного лица к уголовной ответственности;

для изъятия бесхозно содержащегося объекта культурного наследия.

В 2015 году службой по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края (далее – Служба) в области государственного учета памятников истории и культуры, были выполнены следующие мероприятия.

6

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество
1.	Подготовлено проектов охранных обязательств собственника (пользователя) объекта культурного наследия	Охранное обязательство	350
2.	Зарегистрировано охранных обязательств в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним	Охранное обязательство	73
3.	Составлено актов технического состояния объектов культурного наследия, являющихся неотъемлемой частью охранных обязательств	Акт	303
4.	Зарегистрировано актов технического состояния к охранным обязательствам	Акт	255

1.2.1 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ЗАКЛЮЧЕНИЮ ОХРАННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В 2015 ГОДУ

Оценка эффективности мероприятий по государственному учету объектов культурного наследия характеризуется следующими показателями (сравнение показателей 2015, 2014 и 2013 годов дается в сравнении с данными Службы за 2015 год и данными министерства культуры Красноярского края за 2014 и 2013 год, осуществлявшего мероприятия по оформлению охранных обязательств собственников (пользователей) объектов культурного наследия):

№ п/п	Наименование мероприятия	2013 г. (ед.)	2014 г. (ед.)	2015 г. (ед.)
1.	Подготовлено проектов охранных обязательств собственника (пользователя) объекта культурного наследия	132	109	350
2.	Составлено актов технического состояния объектов культурного наследия, являющихся неотъемлемой частью охранных обязательств	154	127	303
3.	Зарегистрировано охранных обязательств в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним	11	8	73

7

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОСТОЯНИЕМ, СОДЕРЖАНИЕМ, СОХРАНЕНИЕМ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ПОПУЛЯРИЗАЦИЕЙ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНОЙ ОБЪЕКТОВ (ВЫЯВЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ) КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В 2015 ГОДУ

Служба в соответствии с пунктами 3.20, 3.21, 3.22 Положения о Службе, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.04.2015 № 152-п осуществляет федеральный и региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия в отношении объектов

культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематического наблюдения.

Основной функцией Службы, направленной на обеспечение эффективности государственного надзора в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, является проведение проверок (плановых и внеплановых) в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (пользователями) объектов культурного наследия, а также осуществляющих иную деятельность в отношении данных объектов, подпадающую под действие вышеуказанных нормативно-правовых актов.

Кроме проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Служба осуществляет плановые проверки органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2015 году в рамках государственного надзора Службой выполнено следующее:

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Кол-во
1.	Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – собственников, пользователей объектов культурного наследия	Плановая проверка	14
2.	Плановые проверки в отношении физических лиц – собственников, пользователей объектов культурного наследия	Плановая проверка	10
3.	Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	Плановая проверка	5
4.	Внеплановые проверки по истечению срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическими лицами ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований	Внеплановая проверка	30
5.	Внеплановые проверки на основании	Внеплановая	35

	обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах	проверка	
6.	Осуществление контроля за состоянием объектов культурного наследия.	Акт	50
7.	Обследование и фотофиксацию один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности	Объект	303
8.	Систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), регионального значения, выявленных объектов культурного наследия	Акт	66

3.1. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В 2015 ГОДУ

Оценка эффективности государственного контроля характеризуется следующими показателями (сравнение показателей 2015, 2014 и 2013 годов дается в сравнении с данными Службы за 2015 год и данными министерства культуры Красноярского края за 2014 и 2013 год, осуществлявшего полномочия по государственному (контролю) надзору):

№ п/п	Наименование мероприятия	2013 г. (ед.)	2014 г. (ед.)	2015 г. (ед.)
1	Плановые и внеплановые проверки	67	52	89
2	Составлено протоколов об административных	15	10	41

	правонарушениях			
3	Выдано предписаний собственникам (пользователям) объектов культурного наследия об устранении нарушений требований законодательства об охране объектов культурного наследия	30	23	70
4	Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия			66
5	Обследование и фотофиксацию один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр			303
6	Мероприятия по систематическому наблюдению			53

4. СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

10

В области сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Красноярского края, в 2015 году Службой выполнены следующие мероприятия.

Рассмотрены в целях согласования 41 комплект научно-проектной документации на работы по сохранению объектов культурного наследия.

Выдано 72 задания на работы по сохранению объектов культурного наследия.

Направлено 7 уведомлений о необходимости проведения государственной историко-культурной экспертизы проектной документации, обосновывающей возможность проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Рассмотрено 10 разделов проектов по обеспечению сохранности археологических объектов при осуществлении хозяйственной деятельности, подготовленных на основании требований госоргана по охране объектов культурного наследия.

Выдано 8 разрешений на строительство (реконструкцию) объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта;

выдано 5 разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, в отношении которых ранее были выданы разрешения на строительство;

выдано 82 разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, из них: на производство – 62, на изучение – 20.

Проведена приемка и выданы акты приемки выполненных работ в отношении 10 объектов культурного наследия.

Утверждена отчетная документация в отношении 20 объектов культурного наследия.

4. ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

В рамках популяризации объектов культурного наследия Красноярского края в 2015 году подготовлены и изданы:

книга «Енисейск на рубеже веков»;

брошюра «Успенская церковь, г. Енисейск. История строительства и архитектура»;

буклет «Православная культовая архитектура Енисейска XVIII – начала XIX веков».